

자료번호 : A1-2008-0068

자 료 명 : 정부간 관계 인식조사, 2008 : 기초자치단체

안녕하십니까?

한국행정연구원은 국무총리실 산하 국책연구기관으로 행정체제 발전 및 행정제도 개선 등에 관한 사항을 전문적으로 연구함으로써 국가행정발전에 이바지하기 위해 다양한 연구사업을 수행하고 있습니다.

저희 연구원에서는 지방자치제의 정착과 발전을 위해 지방자치제 실시 초기인 1996년부터 3년마다 중앙정부와 지방자치단체 공무원들을 대상으로 설문조사를 시행해 오고 있습니다. 「정부간 관계 인식조사」란 제목 하에 시행되는 본 설문조사는 중앙정부와 지방자치단체 공무원들의 인식조사를 통해서 중앙정부와 광역·기초자치단체간의 실제적인 관계와 관련된 자료들을 여러 방면에서 조사·축적하고, 지방자치와 관련된 각종 정책수립 및 연구의 기초자료로 제공하는데 목적이 있습니다.

본 설문조사는 개인의 비밀을 완전히 보장하며, 본 설문문의 내용은 행정발전을 위한 연구의 목적 이외에는 절대로 사용되지 않습니다. 다소 시간이 걸리더라도 성의껏 답변 해주시기를 부탁드립니다. 감사합니다.

2008년 9월

한국행정연구원 원장 정 용 덕

□ 연락처: (135-080) 서울특별시 강남구 역삼동 701 서울상록회관내

한국행정연구원 (과제책임자) 서 성 아 전문연구원

□ 전화: 02) 2007-0573 / 팩스: 02) 564-2158

<설문기입 요령>

1. 본 설문문의 답에는 맞고 틀리는 것이 없습니다. 따라서, 바람직하거나 이상적으로 생각하는 답을 고르려고 하지 마시고, 평소에 갖고 계신 생각이나 의견, 사실에 가까운 문항을 선택해 주십시오.

2. 기타 의견 등의 경우에는 ()에 직접 관련 내용을 기입하여 주십시오.

‘정부간의 관계’ 관련 일반사항

□ 「정부간 관계」에 대한 종합적 인식

[1] 종합적인 시각에서 중앙정부와 지방자치단체간의 관계를 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 협조적인 관계이다
- ② 협조적인 관계이다
- ③ 보통이다
- ④ 갈등적인 관계이다
- ⑤ 매우 심한 갈등 관계이다

[2] 종합적인 시각에서 광역자치단체와 기초자치단체간의 관계를 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 협조적 관계이다
- ② 대체로 협조적 관계이다
- ③ 보통이다
- ④ 대체로 갈등 관계이다
- ⑤ 매우 심한 갈등 관계이다

[3] 중앙정부와 지방자치단체간의 관계를 형성하는 데 있어서 다음의 항목이 차지하는 비중이 어느 정도라고 생각하십니까?

① 기능배분(권한 이양 등)	①매우 높다	②높다	③보통	④ 낮다	⑤매우 낮다
② 재정 관계 (지방재정조정제도, 예산통제 등)	①매우 높다	②높다	③보통	④ 낮다	⑤매우 낮다
③ 인적 관계(인사권 등)	①매우 높다	②높다	③보통	④ 낮다	⑤매우 낮다
④ 행정관리상의 통제 (지시·감독 등)	①매우 높다	②높다	③보통	④ 낮다	⑤매우 낮다

[4] 중앙정부와 지방자치단체간의 협력관계에 영향을 미치는 다음의 주요요인들에 대해 어떻게 생각하십니까?

① 중앙부처나 지방자치단체 중간관리자의 업무상 이해관계를 조정하는 능력	①매우 중요하다	②중요하다	③보통	④ 중요하지 않다	⑤전혀 중요하지 않다
② 지방자치단체장의 개인적(특히, 정치성향, 학연, 지연) 역량	①매우 중요하다	②중요하다	③보통	④ 중요하지 않다	⑤전혀 중요하지 않다
③ 중앙공무원과 지방공무원 각자의 협조 의식	①매우 중요하다	②중요하다	③보통	④ 중요하지 않다	⑤전혀 중요하지 않다
④ 담당 공무원간의 잦은 접촉에 근거한 평소의 인간관계	①매우 중요하다	②중요하다	③보통	④ 중요하지 않다	⑤전혀 중요하지 않다
⑤ 기 타 _____	①매우 중요하다	②중요하다	③보통	④ 중요하지 않다	⑤전혀 중요하지 않다

□ 「정부간 관계」 참여자간의 접촉 및 인식

[5] 공무원의 업무수행능력 면에 있어서, 귀하는 국가공무원과 지방공무원을 비교하여 어떻게 평가하십니까?

- ① 국가공무원이 지방공무원에 비해 현격하게 우수하다.
- ② 국가공무원이 지방공무원에 비해 대체로 우수하다
- ③ 양자에 별 차이 없다
- ④ 지방공무원이 국가공무원에 비해 대체로 우수하다
- ⑤ 지방공무원이 국가공무원에 비해 현격하게 우수하다

[6] 국가공무원과의 업무상 관계를 통한 귀하의 경험을 통해서 볼 때, 국가공무원의 태도를 어떻게 평가하십니까?

- ① 매우 협조적이다
- ② 협조적이다
- ③ 그저 그렇다
- ④ 비협조적이다
- ⑤ 매우 비협조적이다

[7] 귀하는 업무처리과정에서 다음의 각 주제들과 공식·비공식적으로 얼마나 자주 접촉하십니까?

접촉대상	① 매일	② 매주	③ 매달	④ 매달 1회 이하
중앙부처 국가공무원				
특별지방행정기관 국가공무원				
광역자치단체 지방공무원				
他 기초자치단체 지방공무원				

[8] 중앙부처공무원과 접촉할 경우 주된 용건은 무엇입니까?

- ① 전문적, 기술적 분야에 대한 자문
- ② 업무상의 문제해결 논의
- ③ 관계유지를 위한 안부전화(방문)
- ④ 업무처리 절차상 필요성 때문에
- ⑤ 재정 지원 협의
- ⑥ 기 타 _____

[9] 광역자치단체 공무원과 접촉할 경우 주된 용건은 무엇입니까?

- ① 전문적, 기술적 분야에 대한 자문
- ② 업무상의 문제해결 논의
- ③ 관계유지를 위한 안부전화
- ④ 업무처리 절차상 필요성 때문에
- ⑤ 재정 지원 협의
- ⑥ 기 타 _____

[10] 他 기초자치단체 지방공무원과 접촉할 경우 주된 용건은 무엇입니까?

- ① 전문적, 기술적 분야에 대한 자문
- ② 업무상의 문제해결 논의
- ③ 관계유지를 위한 안부전화
- ④ 업무처리 절차상 필요성 때문에
- ⑤ 재정 지원 협의
- ⑥ 기 타 _____

□ 중앙정부, 광역자치단체, 기초자치단체간의 관계

[11] 실제업무수행에서 지방자치단체와 중앙정부의 관계는 여전히 수직적 관계에 있다	① 매우 그렇다	② 그렇다	③ 보통	④ 아니다	⑤ 전혀 아니다
[12] 중앙정부는 지방자치단체가 국가사무를 수행하는 범위내에 서만 지방자치단체에 대해서 지휘·감독권을 갖는다."	① 매우 그렇다	② 그렇다	③ 보통	④ 아니다	⑤ 전혀 아니다
[13] 향후 중앙정부의 기초자치단체에 대한 직접적(광역단체를 거치지 않는) 교류가 확대되어야 한다."	① 매우 그렇다	② 그렇다	③ 보통	④ 아니다	⑤ 전혀 아니다
[14] 중앙정부에 대해 광역자치단체는 대체로 자율성을 가지고 있다.	① 매우 그렇다	② 그렇다	③ 보통	④ 아니다	⑤ 전혀 아니다
[15] 광역자치단체에 대해 기초자치단체는 대체로 자율성을 가지고 있다."	① 매우 그렇다	② 그렇다	③ 보통	④ 아니다	⑤ 전혀 아니다

정부간의 '기능적' 관계 관련 사항

□ 사무배분 및 구분 관련 사항

[16] 업무수행 경험에 근거하여, 현재 중앙정부와 지방자치단체간의 사무배분정도에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 국가사무가 지나치게 많다.
- ② 국가사무가 많다.
- ③ 균형을 이루고 있다.
- ④ 지방사무가 많다
- ⑤ 지방사무가 지나치게 많다.

[17] 현재 중앙정부와 지방자치단체간의 사무구분의 명확도에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 명확하게 구분되어 있다
- ② 명확하게 구분되어 있다.
- ③ 그저 그렇다.
- ④ 명확하게 구분되어 있지 않다.
- ⑤ 전혀 명확하게 구분되어 있지 않다.

[18] 귀하는 수행하는 업무가 중앙정부의 '위임사무' 인지 자치단체의 '고유사무' 인지를 구분하실 수 있습니까?

- ① 매우 확실하게 구분할 수 있다
- ② 구분할 수 있다
- ③ 부분적으로 구분할 수 있다
- ④ 구분할 수 없다
- ⑤ 전혀 구분할 수 없다.

☞ [18-1] 로 가주세요.

☞ [19] 로 가주세요.

[18-1] (<문18>의 ①,②,③에 응답자만 해당) 만일 '위임사무' 와 '고유사무' 를 구분하실 수 있다면, 귀하는 업무를 수행하는데 있어서 양 업무를 차별적으로 처리하십니까?

- ① 매우 차별적으로 처리한다
- ② 차별적으로 처리한다
- ③ 부분적으로 차별적으로 처리한다
- ④ 차별적으로 처리하지 않는다
- ⑤ 전혀 차별적으로 처리하지 않는다

☞ [18-2] 로 가주세요.

☞ [19] 로 가주세요.

[18-2] (<문18-1>의 ①,②번 응답자만 해당) 만일 위임사무와 고유사무를 차별적으로 처리하신다면, 어떠한 차별을 두십니까? 아울러, 그 이유를 적어 주십시오.

- ① 위임사무를 보다 우선적으로 처리한다
- ② 고유사무를 보다 우선적으로 처리한다

※ 이유: _____

[19] 귀하의 실제 업무 수행상, 중앙정부의 '위임사무' 와 자치단체의 '고유사무' 로 구분하는 실익(實益)이 어느 정도 있다고 생각하십니까?

- ① 매우 많다
- ② 많다
- ③ 그저 그렇다
- ④ 없다
- ⑤ 전혀 없다

[19-1] (<문19번>의 ③,④,⑤번 응답자만 해당) 만일 이러한 '위임사무' 와 '고유사무' 구분의 실익(實益)이 없다고 생각하신다면, 그 이유는 무엇입니까?

- ① 실제로 구분된 업무에 대한 통제·감독의 정도에 차이가 없기 때문
- ② 실제로 구분된 업무에 대한 재정적 지원상의 차이가 없기 때문
- ③ 실제로 구분된 업무에 대한 非재정적 지원상의 차이가 없기 때문
- ④ 기 타 _____

[20] 다음 중 위임사무의 개선방안으로 가장 바람직한 것은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 단체위임사무만 고유사무화
- ② 현행 구분방식 유지
- ③ 단체위임·기관위임사무의 고유사무화
- ④ 기관위임사무를 국가사무화
- ⑤ 단체위임사무를 고유사무화, 기관위임사무를 2개 이상 행정계층에서 공동처리토록 하는 공동사무화

□ 중앙기능 지방이양 관련사항

[21] 현재 중앙정부의 지방자치단체에 대한 권한이양의 정도에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 충분하다
- ② 대체로 충분하다
- ③ 보통이다
- ④ 대체로 불충분하다
- ⑤ 매우 불충분하다

☞ [22]로 가 주세요.

☞ [21-1]로 가 주세요.

[21-1] (<문21>의 ④,⑤번 응답자만 해당) 만일 중앙정부의 권한 이양이 '불충분하게' 이루어지고 있다고 생각하신다면, 그 주된 이유로 다음사항들에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 실제로 중요한 권한은 전혀 이양되지 않아서	매우 ① 그렇다	② 그렇다	③ 그저 그렇다	④ 그렇지 않다	⑤ 전혀 그렇지 않다
2) 중요한 권한 중 일부만 이양되어서	매우 ① 그렇다	② 그렇다	③ 그저 그렇다	④ 그렇지 않다	⑤ 전혀 그렇지 않다
3) 이양후 다른 방법으로 통제하여서	매우 ① 그렇다	② 그렇다	③ 그저 그렇다	④ 그렇지 않다	⑤ 전혀 그렇지 않다
4) 재정 및 인력은 이양하지 않아서	매우 ① 그렇다	② 그렇다	③ 그저 그렇다	④ 그렇지 않다	⑤ 전혀 그렇지 않다
5) 이양함의만 해놓고 후속적인 법령조치가 이루어지지 않아서	매우 ① 그렇다	② 그렇다	③ 그저 그렇다	④ 그렇지 않다	⑤ 전혀 그렇지 않다
6) 기타 _____	매우 ① 그렇다	② 그렇다	③ 그저 그렇다	④ 그렇지 않다	⑤ 전혀 그렇지 않다

[21-2] (<문21>의 ④,⑤번 응답자만 해당) 만일 중앙정부의 권한이양이 '불충분하게' 이루어지고 있다고 생각하신다면, 미흡한 권한이양의 주된 원인으로 다음 사항에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 중앙부처의 기득권 상실에 대한 두려움	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤전혀 심하지않다
2) 중앙부처의 지방공무원에 대한 불신	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤전혀 심하지않다
3) 중앙부처의 지방자치체 실천의지 부족	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤전혀 심하지않다
4) 지방자치단체의 재정적·행정적 준비 부족	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤전혀 심하지않다
5) 자치단체장의 소극적 태도(관심·의지 부족)	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤전혀 심하지않다
6) 기타 _____	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤전혀 심하지않다

[22] 현재 중앙정부가 일부 또는 전부 수행하고 있는 다음 사무의 경우, 지방자치단체로 이양할 필요성에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 일반공공행정	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
2) 공공질서 및 안전(경찰, 재난방재-민방위)	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
3) 교육	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
4) 문화 및 관광	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
5) 환경보호	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
6) 사회복지	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
7) 보건	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
8) 농림해양수산	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
9) 산업·중소기업	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
10) 수송 및 교통	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
11) 국토 및 지역개발	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
12) 과학기술	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤

[23] 중앙에서 이양된 사무를 처리한 적이 있습니까?

- ① 있다 ➡ 23-1번으로 이동
② 없다.

[23-1] ([23]번에서 ①번으로 답한 경우만 해당) 중앙정부에서 지방자치단체로 이양된 사무를 처리하신 소감은 어떠합니까?

- ① 자율성을 가지고 일할 수 있게 되었다
② 별다른 느낌이 없다
③ 업무량만 늘었다는 느낌이다

[24] 이양된 사무처리시, 중앙정부의 사후관리 차원에서 다음의 사항에 대해 중앙의 지원이 어느정도 필요하다고 생각하십니까?

1) 구체적 업무처리지침 부여	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
2) 교육 실시	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
3) 인력·예산 지원	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
4) 정보·기술 지원	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
5) 통제범위 조정	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
6) 조례(안) 제공	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤
7) 기 타_____	매우 필요하다 ①	필요하다 ②	그저그렇다 ③	필요하지 않다 ④	전혀 필요하지 않다 ⑤

정부간의 '재정적' 관계 관련 사항

□ 중앙과 지방자치단체간의 재정적 관계

[25] 귀 자치단체와 '중앙정부'와의 재정적 관계에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 불만스럽다
② 약간 불만스럽다
③ 보통이다
④ 약간 만족스럽다
⑤ 매우 만족스럽다

※ 이유_____

[26] 귀 자치단체와 '광역자치단체'와의 재정적 관계에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 불만스럽다
② 약간 불만스럽다
③ 보통이다
④ 약간 만족스럽다
⑤ 매우 만족스럽다

※ 이유_____

[27] 현재 대부분의 지방자치단체들이 재정적 어려움을 겪고 있다고 합니다. 이러한 재정적 어려움의 원인으로 다음의 사항들에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 중앙의 재정지원의 감소	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
2) 지방자치단체 예산운영상의 낭비적 요소	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
3) 지방자치단체의 무리한 사업 운영 및 실패	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
4) 경기침체로 인한 세수의 감소	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
5) 중앙과 지방간의 자원배분 불균형	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
6) 지방자치단체장의 선심성(투표권에 편향된) 예산 집행	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
7) 기 타_____	①매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다

[28] 다음 중 지방재원의 확충방안으로 다음 사항들에 대해 얼마나 효과적이라고 생각하십니까?

1) 지방세율 인상이나 지방세목의 신설	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다
2) 지방세 신설 권한 부여	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다
3) 자체 낭비요소 줄이고 재정운영의 효율성 제고	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다
4) 국세의 과감한 지방세 전환 (국세와 지방세의 과목 변경)	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다
5) 지방교부세 확대	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다
6) 국가균형발전 특별회계 확대	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다
7) 자치단체 수익사업 확대 및 공단조성 등 국내외 기업유치	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다
8) 기 타 _____	①매우 효과적이다	②효과적이다	③그저 그렇다	④효과적이지 않다	⑤전혀 효과적이지 않다

[29] 현재 중앙과 지방간의 재정적 관계에서 일반적으로 논의되고 있는 다음 사항들에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 중앙과 지방간의 불공평한 세원 배분	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
2) 지방재정조정제도의 불합리한 운영	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
3) 법령에 명시한 사무경비부담원칙의 미준수	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
4) 예산·결산에 대한 비공식적 자율권 결여	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
5) 낮은 지방교부세율	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
6) 보조금 교부결정 지연	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
7) 무분별한 자치단체 수익사업 확대 및 공단조성 등 국내외 기업유치	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
8) 기 타 _____	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다

[30] 현재 광역자치단체와 기초자치단체간의 재정적 관계에서 다음 사항들에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 도와 시·군간의 지방부담비율의 모호성	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
2) 정수교부금 비율의 불합리성	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
3) 지방세 세원배분의 불합리성	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
4) 지방세 조정교부금 배분 문제	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
5) 기 타 _____	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다

□ 「지방재정조정제도」 관련사항

[31] 전반적으로, 현재 운영되고 있는 지방재정조정제도에 대해서 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 잘 운영되고 있다
- ② 대체로 잘 운영되고 있다
- ③ 보통이다
- ④ 대체로 잘못 운영되고 있다
- ⑤ 매우 잘못 운영되고 있다

[32] 현재 지방재정조정제도로 다음의 제도들이 시행되고 있습니다. 각 제도들의 운영에 대해 어떻게 평가하십니까?

1) 지방교부세	①매우효과적	②효과적	③그저그렇다	④비효과적	⑤매우비효과적
2) 국가균형발전특별회계	①매우효과적	②효과적	③그저그렇다	④비효과적	⑤매우비효과적
3) 국고보조금	①매우효과적	②효과적	③그저그렇다	④비효과적	⑤매우비효과적
4) 국가기금	①매우효과적	②효과적	③그저그렇다	④비효과적	⑤매우비효과적
5) 매정펀드	①매우효과적	②효과적	③그저그렇다	④비효과적	⑤매우비효과적
6) 본권교부세	①매우효과적	②효과적	③그저그렇다	④비효과적	⑤매우비효과적

[33] [32]번에서 ④,⑤로 답변하신 경우, 항목별로 제시된 다음의 문제점들에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 지방교부세

1) 중앙정부의 지나친 통제 및 간섭	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
2) 지역특성을 무시한 획일적 사업 및 조건 선정	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
3) 과다한 지방비 부담	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
4) 건당 보조금액의 영세성	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
5) 기 타 _____	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다

2) 국가균형발전 특별회계

1) 중앙정부의 지나친 통제 및 간섭	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
2) 지역특성을 무시한 획일적 사업 및 조건 선정	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
3) 과다한 지방비 부담	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
4) 건당 보조금액의 영세성	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다
5) 기 타 _____	①매우 심하다	②심하다	③그저 그렇다	④심하지 않다	⑤전혀 심하지 않다

3) 국고보조금

1) 중앙정부의 지나친 통제 및 간섭	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
2) 지역특성을 무시한 획일적 사업 및 조건 선정	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
3) 과도한 지방비 부담	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
4) 건당 보조금액의 영세성	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
5) 기 타 ()	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다

4) 국가기금

1) 중앙정부의 지나친 통제 및 간섭	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
2) 지역특성을 무시한 획일적 사업 및 조건 선정	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
3) 과도한 지방비 부담	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
4) 건당 보조금액의 영세성	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
5) 기 타 ()	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다

5) 매칭펀드

1) 중앙정부의 지나친 통제 및 간섭	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
2) 지역특성을 무시한 획일적 사업 및 조건 선정	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
3) 과도한 지방비 부담	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
4) 건당 보조금액의 영세성	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
5) 기 타 ()	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다

6) 분권교부세

1) 중앙정부의 지나친 통제 및 간섭	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
2) 지역특성을 무시한 획일적 사업 및 조건 선정	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
3) 과도한 지방비 부담	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
4) 건당 보조금액의 영세성	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다
5) 기 타 ()	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지않다	⑤ 전혀 심하지않다

[34] “지방교부세 중 특별교부세의 배분이 지나치게 자의적으로 운영되고 있다.”

①전혀 아니다 ②아니다 ③중립 ④그렇다 ⑤매우 그렇다

정부간의 ‘인사’ 관계 관련 사항

□ 중앙정부와 지방자치단체간의 인사교류 관련 사항

[35] 귀하는 현재 중앙정부와 지방자치단체간의 인사교류 전반에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우 바람직하다
- ② 바람직하다
- ③ 그저 그렇다
- ④ 바람직하지 않다
- ⑤ 전혀 바람직하지 않다

☞ ④, ⑤번으로 답변한 경우 그 이유는 무엇이라고 생각하십니까?

[36] 귀하는 중앙정부와 지방자치단체간의 인사교류가 향후 어떻게 되어야 한다고 생각하십니까?

- ① 적극 확대되어야 함
- ② 어느 정도 확대 되어야함
- ③ 현 상태가 좋음
- ④ 어느 정도 축소되어야함
- ⑤ 대폭 축소되어야 함(단절 상태)

[37] 귀하는 광역단체와 기초단체간의 인사교류가 향후 어떻게 되어야 한다고 생각하십니까?

- ① 적극 확대되어야 함
- ② 어느 정도 확대 되어야함
- ③ 현 상태가 좋음
- ④ 어느 정도 축소되어야함
- ⑤ 대폭 축소되어야 함(단절 상태)

[38] 귀하는 현재 중앙정부가 지방자치단체의 인사권에 미치는 영향력에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 영향력이 매우 많다
- ② 영향력이 약간 많다
- ③ 그저 그렇다
- ④ 영향력이 대체로 없다
- ⑤ 영향력이 전혀 없다

정부간의 ‘통제’ 관계 관련 사항

[39] 귀하는 현재 중앙정부가 지방자치단체에 대해 가지는 다음 통제들의 영향력에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 자치입법에 관한 통제	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤ 전혀 심하지 않다
2) 조직에 관한 통제	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤ 전혀 심하지 않다
3) 인사에 관한 통제	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤ 전혀 심하지 않다
4) 자치재정에 관한 통제	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤ 전혀 심하지 않다
5) 기 타 ()	① 매우 심하다	② 심하다	③ 그저 그렇다	④ 심하지 않다	⑤ 전혀 심하지 않다

[40] 중앙정부의 지방자치단체에 대한 행정적 통제 방법으로는 지방자치단체에 대한 ‘명령·감사·인사통제·사전승인 및 지정’ 등과 같은 권력적 수단과 ‘지도·지원·권고’와 같은 비권력적 수단이 있습니다. 이에 근거하여 귀하는 현재 중앙정부의 자치단체에 대한 통제 수단에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 권력적 수단이 압도적으로 많이 사용된다.
- ② 권력적 수단이 비권력적 수단에 비해 다소 많이 사용된다.
- ③ 권력적 수단과 비권력적 수단이 비슷하게 사용된다.
- ④ 비권력적 수단이 권력적 수단에 비해 다소 많이 사용된다.
- ⑤ 비권력적 수단이 압도적으로 많이 사용된다.

[41] 위의 <문39>과 관련하여, 중앙정부의 지방자치단체에 대한 행정적 통제 방법은 앞으로 어떻게 변화해야 된다고 생각하십니까?

- ① 권력적 수단이 보다 많이 사용되어야 한다.
- ② 비권력적 수단이 보다 많이 사용되어야 한다.

[42] 위의 <문39>과 관련하여, 현재 광역자치단체의 기초자치단체간에 대한 행정적 통제 방법에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 권력적 수단이 압도적으로 많이 사용된다.
- ② 권력적 수단이 비권력적 수단에 비해 다소 많이 사용된다.
- ③ 권력적 수단과 비권력적 수단이 비슷하게 사용된다.
- ④ 비권력적 수단이 권력적 수단에 비해 다소 많이 사용된다.
- ⑤ 비권력적 수단이 압도적으로 많이 사용된다.

[43] 위의 <문39>과 관련하여, 광역자치단체와 기초자치단체간의 행정적 통제 방법은 앞으로 어떻게 변화해야 된다고 생각하십니까?

- ① 권력적 수단이 보다 많이 사용되어야 한다.
- ② 비권력적 수단이 보다 많이 사용되어야 한다.

[44] 다음에 제시된 제도들은 현재 중앙정부가 주체가 되어 지방자치단체에 대해 시행하고 있는 제도들입니다. 각 제도들이 귀 기관에 대해 미치는 영향을 어떻게 평가하시겠습니까?

지방재정진단제도	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
지방공기업경영진단제도	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
지방자치단체 평가제도	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
이행명령제도	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
대집행제도	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
지방재발행총액한도제	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
감사원 감사	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
행정안전부 등의 중앙부처(합동)감사	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
국정감사	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적
기타 _____	① 매우부정적	② 부정적	③ 그저그렇다	④ 긍정적	⑤ 매우긍정적

인구통계학적 질문

[45] 귀하의 현직급은?

_____직 _____급

[46] 공무원 임용 후 현재까지 근무하신 기간은?

_____년

[47] 현 보직에서 근무하신 기간은?

_____년

[48] 귀하의 소속단체는 다음의 어디에 해당됩니까?

- ① 특별시
- ② 광역시
- ③ 道
- ④ 市(인구 50만 이상)
- ⑤ 市(인구 50만 미만)
- ⑥ 郡
- ⑦ 자치구

[49] 귀하의 소속단체의 장의 前職은 다음 중 어디에 해당됩니까?

- ① 공무원
- ② 정치인
- ③ 기업인(사업가)
- ④ 기타 _____

[50] 귀하의 소속단체의 장의 소속 정당은 다음 중 어디에 해당됩니까? ()

- ① 한나라당
- ② 열린우리당
- ③ 민주당
- ④ 민주노동당
- ⑤ 무소속
- ⑥ 기 타 _____