

자료번호	A1-2005-0057
자료명	정부간 관계 인식조사, 2005 : 중앙정부

안녕하십니까?

한국행정연구원은 행정체제 발전 및 행정제도 개선 등에 관한 사항을 전문적·체계적으로 연구함으로써 국가행정발전에 이바지함을 목적으로 설립된 국책연구기관입니다.

본 연구원에서는 지방자치제의 정착과 발전을 위해 지방자치제 실시 초기인 1996년부터 3년마다 중앙정부와 지방자치단체 공무원들을 대상으로 설문조사를 시행해 오고 있습니다. 「정부간 인식조사」란 제목 하에 시행되는 본 설문조사는 올해가 세 번째인데, 중앙정부와 지방자치단체 공무원들의 인식을 통해서 중앙과 광역·기초자치단체간의 실제적 관계를 여러 방면에서 조사·축적하여, 이 분야 실무 및 연구의 기초자료를 제공하는 데 그 목적이 있습니다.

본 설문조사는 개인의 비밀을 완전히 보장하기 위하여 무기명으로 실시되며, 본 설문문의 내용은 행정발전을 위한 연구의 목적 이외에는 절대로 사용되지 않습니다. 다소 시간이 걸리더라도 성의껏 답변해주시기 바랍니다. 감사합니다.

2005년 5월

한국행정연구원 원장 김 중 양

- 연락처: (135-080) 서울특별시 강남구 역삼동 701 서울상록회관내
한국행정연구원 (과제책임자) 최 유성 연구위원,
 전화: 02) 2007-0586, 0530 / 전송: 02) 564-0688

<설문기입 요령>

1. 본 설문문의 답에는 맞고 틀리는 것이 없습니다. 따라서, 바람직하거나 이상적으로 생각하는 답을 고르려고 하지 마시고, 평소에 갖고 계신 생각이나 의견, 사실에 가장 가까운 문항을 선택해 주십시오.
2. 각 설문문의 답에 해당되는 번호를 ()에 기입해 주십시오.
3. 특별한 경우에는 (_____)에 직접 관련 내용을 기입하여 주십시오.

■ 「정부간 관계」(政府間 關係) 관련 일반사항

□ 「정부간 관계」에 대한 종합적 인식

- [1] 종합적인 시각에서, 현재 중앙정부와 광역자치단체간의 관계를 어떻게 생각하십니까? ()
 ① 매우 협조적 관계이다 ② 대체로 협조적 관계이다 ③ 보통이다
 ④ 대체로 갈등 관계이다 ⑤ 심한 갈등 관계이다 ⑥ 잘 모르겠다
- [2] 종합적인 시각에서, 현재 중앙정부와 기초자치단체간의 관계를 어떻게 생각하십니까? ()
 ① 매우 협조적 관계이다 ② 대체로 협조적 관계이다 ③ 보통이다
 ④ 대체로 갈등 관계이다 ⑤ 심한 갈등 관계이다 ⑥ 잘 모르겠다
- [3] 중앙정부와 지방자치단체간의 관계를 형성하는 데 있어서 가장 중요한 요인은 다음 중 어느 것이라고 생각하십니까? ()
 ① 기능 배분(권한 이양 등) ② 재정 관계(세원배분, 지방재정조정제도, 예산통제 등)
 ③ 인적 관계(인사권의 자율성 등) ④ 행정관리상 관계(지도·감독 등 관여) ⑤ 잘 모르겠다
- [4] 중앙정부와 지방자치단체간의 우호적 협력관계에 영향을 미치는 실제적인 핵심요인은 무엇이라고 생각하십니까? ()
 ① 중앙과 지방자치단체 소속 중간관리자들의 업무상 이해관계 조정 능력
 ② 지방자치단체장의 개인적(특히, 정치적) 역량 ③ 중앙과 지방공무원들의 협조 의식
 ④ 중앙과 지방자치단체 담당 공무원간의 인간관계 ⑤ 잘 모르겠다
 ⑥ 기 타 _____

□ 「정부간 관계」 참여자간의 접촉과 인식

- [5] 업무수행능력 측면에서, 국가공무원과 지방공무원을 비교하여 어떻게 평가하십니까? ()
 ① 국가공무원이 현격하게 우수하다 ② 국가공무원이 대체로 우수하다 ③ 별 차이 없다
 ④ 지방공무원이 대체로 우수하다 ⑤ 지방공무원이 현격하게 우수하다
- [6] 업무상 관계의 경험을 통해서 볼 때, 지방공무원의 태도를 어떻게 평가하십니까? ()
 ① 매우 협조적이다 ② 대체로 협조적이다 ③ 잘 모르겠다
 ④ 대체로 비협조적이다 ⑤ 매우 비협조적이다
- [7] 귀하는 업무수행 과정에서 다음의 각 공무원들과 공식·비공식적으로 얼마나 자주 접촉하십니까? 아울러, 그 접촉 중에서 귀하가 먼저 연락을 취하는 경우의 비율은 어느 정도입니까?

접촉 대상	① 매일	② 매주	③ 매달	④ 매달1회 이하	먼저 연락하는 비율(%)*
광역자치단체 지방공무원					
기초자치단체 지방공무원					

* '먼저 연락하는 비율(%)'이란 '각 대상에 대한 전체 접촉횟수 중 먼저 접촉을 시도하는 비율을 의미함. 아울러, 여기서의 '접촉'이란 전화, 서신, 면담 등을 포함한 실제적 교류를 의미함.

- [8] 광역자치단체 공무원과 접촉할 경우 주된 용건은 무엇입니까? ()
 ① 전문적, 기술적 분야에 대한 자문 ② 업무상의 문제해결 논의 ③ 관계유지를 위한 안부전화
 ④ 업무수행 절차상 필요성 때문에 ⑤ 재정 지원 협의
 ⑥ 기 타 _____
- [9] 기초자치단체 공무원과 접촉할 경우 주된 용건은 무엇입니까? ()
 ① 전문적, 기술적 분야에 대한 자문 ② 업무상의 문제해결 논의 ③ 관계유지를 위한 안부전화
 ④ 업무수행 절차상 필요성 때문에 ⑤ 재정 지원 협의
 ⑥ 기 타 _____

□ 중앙정부, 광역자치단체, 기초자치단체간의 관계

☞ 다음 사항들에 대해 귀하의 의견을 해당란에 √표 해 주십시오.

- [10] “지방자치제下인 현재에도 실제로는 여전히 지방자치단체는 중앙정부에 예속되어 있다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [11] “지방자치제下인 현재, 중앙정부는 지방자치단체가 국가사무를 수행하는 범위내에서만 지방자치단체에 대해서 지휘·감독권을 갖는다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [12] “현재 중앙정부와 기초자치단체간의 관계는 압도적으로 중앙정부 우위의 관계이다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [13] “향후 중앙정부의 기초자치단체에 대한 직접적(광역단체를 거치지 않는) 교류가 확대되어야 한다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [14] “중앙과 광역자치단체간의 관계에 있어 광역자치단체의 자율성 정도가 광역과 기초자치단체간의 관계에 있어 기초자치단체의 자율성 정도에 비해 더 높다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다

■ 政府間의 ‘機能的’ 關係 관련 사항

□ 사무배분 및 구분 관련 사항

(※ <문15> ~ <문19>까지의 설문은 중앙부처 공무원에는 적용되지 않아 생략함.)

□ 중앙권한의 지방이양 관련 사항

- [20] 현재 중앙권한(사무)의 지방 이양의 정도에 대해 어떻게 생각하십니까? ()
 ① 매우 충분하다 ② 대체로 충분하다 ③ 보통이다
 ④ 대체로 불충분하다 ⑤ 매우 불충분하다 ⑥ 잘 모르겠다
- [20-1] (<문20>의 ④,⑤번 응답자만 해당) 만일 중앙권한의 지방이양이 ‘충분히 이루어지지 않고’ 있다고 생각하신다면, 그 주된 ‘원인’ 은 다음 중 무엇이라고 생각하십니까? ()
 ① 실제로 중요한 권한은 전혀 이양되지 않으므로 ② 중요한 권한 중 일부만 이양되므로
 ③ 이양 후 다른 방법으로 통제하므로 ④ 재정 및 인력은 이양하지 않으므로
 ⑤ 이양 합의만 해놓고 후속적인 법령조치가 이루어지지 않으므로 ⑥ 잘 모르겠다
 ※ 기타 _____

- [20-2] (<문20>의 ④,⑤번 응답자만 해당) 만일 중앙권한의 지방이양이 ‘충분히 이루어지지 않고’ 있다고 생각하신다면, 그 주된 ‘이유’ 는 다음 중 무엇이라고 생각하십니까? ()
 ① 중앙부처의 기득권 상실에 대한 두려움 ② 중앙부처의 지방공무원에 대한 불신
 ③ 중앙부처의 지방자치제 실천의 의지 부족 ④ 지방자치단체의 재정적·행정적 준비 부족
 ⑤ 자치단체장의 소극적 태도(관심·의지 부족) ⑥ 잘 모르겠다

- [21] 현재 중앙정부가 일부 또는 전부 수행하고 있는 사무 중 지방자치단체로 사무이양이 우선적으로 필요한 분야라고 생각되는 것을 2가지만 표시해 주십시오. (,)
 ① 국내질서유지분야 ② 1차산업(농·수산·임·축산)분야 ③ 2차산업(상공업)·무역·통상분야
 ④ 재정·경제·금융·통화분야 ⑤ 사회간접자본(주택·건설·교통·운송·항만)분야
 ⑥ 과학기술·정보통신분야 ⑦ 교육·문화·체육·관광·청소년분야 ⑧ 복지·노동·여성분야
 ⑨ 환경·보건·위생 ⑩ 기타

[22] ~ [23] 생략

■ 政府間の '財政的' 關係 관련 사항

□ 중앙과 지방자치단체간의 재정적 관계

[24] 귀 부처와 지방자치단체와의 재정적 관계에 한정하여, 지방자치단체에 대해 어떻게 생각하십니까? 아울러, 만일 불만스럽다면 그 이유는 무엇입니까? ()

- ① 매우 불만스럽다 ② 약간 불만스럽다 ③ 보통이다
- ④ 약간 만족스럽다 ⑤ 매우 만족스럽다 ⑥ 잘 모르겠다

※ 이유: _____

[25] 생략

[26] 현재 대부분의 지방자치단체들이 재정적 어려움을 겪고 있다고 합니다. 이러한 재정적 어려움의 가장 주요한 원인은 무엇이라고 생각하십니까? ()

- ① 중앙의 재정지원의 감소 ② 지방자치단체 예산운영상의 낭비
- ③ 지방자치단체의 무리한 사업 운영 및 실패 ④ 경기침체로 인한 세수의 감소
- ⑤ 중앙과 지방간의 자원배분 불균형 ⑥ 지방자치단체장의 선심성 예산 집행
- ⑦ 기 타 _____

[27] 다음 중 지방재원의 확충방안으로 가장 효과적이라고 생각하는 것은 어느 것입니까? ()

- ① 조세부담률 인상이나 세목의 신설 ② 자체 낭비요소 줄이고 재정운영의 효율성 제고
- ③ 국세의 과감한 지방세 전환 ④ 지방재정조정제도의 활용
- ⑤ 지방자치단체의 수익사업 확대 및 공단조성 등 국내외 기업유치 ⑥ 잘 모르겠다
- ⑦ 기 타 _____

[28] 현재 중앙과 지방간의 재정적 관계에서 가장 심각한 문제는 무엇이라고 생각하십니까? ()

- ① 중앙과 지방간의 불공평한 세원 배분 ② 지방재정조정제도의 불합리한 운영
- ③ 법령에 명시한 사무경비부담원칙의 준수수 ④ 중앙에 의한 예산·결산에 대한 자율권 침해
- ⑤ 낮은 지방교부세율 ⑥ 보조금 지급의 회계연도 말 지급
- ⑦ 잘 모르겠다 ⑧ 기 타 _____

[29] 생략

□ 중앙의 지방에 대한 자원 지원 관련사항

[30] 정부는 2004년과 2005년에 지방에 대한 자원지원방식을 개편하여, 특별교부세의 일부를 일반교부세로, 또 지방양여금을 지방교부세로 전환하고 아울러 국고보조금도 정비하였습니다. 귀하는 이 개편된 제도에 대해서 어떻게 생각하십니까? ()

- ① 매우 잘 되었다 ② 대체로 잘 되었다 ③ 보통이다
- ④ 대체로 잘못되었다 ⑤ 매우 잘못되었다 ⑥ 잘 모르겠다

[31] 정부가 지방자치단체의 균형발전을 위해 지원하는 '지방균형특별회계(균특회계)'의 운영에 대해서 어떻게 생각하십니까? ()

- ① 매우 잘 운영되고 있다 ② 대체로 잘 운영되고 있다 ③ 보통이다
- ④ 대체로 잘못 운영되고 있다 ⑤ 매우 잘못 운영되고 있다 ⑥ 잘 모르겠다

[32] 생략

☞ 다음 사항들에 대해 귀하의 의견을 해당란에 √표 해 주십시오.

- [33] “중앙정부는 지방자치단체에 대해 법령에서 명시하고 있는 국가위임사무에 대한 경비부담원칙을 준수하지 않고 있다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [34] “중앙정부는 지방자치단체를 통제하는 실질적 수단으로 지방자치단체에 대한 이전재원을 활용하고 있다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [35] 생략
- [37] “지방비 부담이 수반되는 사무의 경우, 중앙정부가 지방자치단체에 대해 이 부담을 전가하기 위해 법령을 제정·개정하는 경향이 증가하고 있다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [38] “중앙정부는 법령에 정해진 기준보조율을 무시하고 지방비 부담을 추가로 요구한다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [39] “지방자치단체는 법령에 정해진 지방비 부담을 거부하는 경향이 있다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다
- [41] 생략
- [42] “지방비 부담이 수반되는 국고보조사업은 상당부문을 지방고유사업으로 전환하여 일반재원 형태로 지방자치단체에 이양해야 한다.”
 ① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통이다 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다 ⑥ 잘 모르겠다

중앙정부가 지방사업을 지원할 때 자치단체도 중앙의 보조금과 같은 비율로 자금을 투자하도록 하는 지방비 매칭제를 완화해달라는 요구는 무분별한 지방사업을 남발할 수 있어 수용하기 어렵다고 밝혔다.

■ 政府間の ‘人事’ 關係 관련 사항

- [44] 중앙과 광역지방자치단체간의 인사교류가 향후 어떻게 되어야 한다고 생각하십니까? ()
 ① 적극 확대되어야 함 ② 어느 정도 확대 되어야함 ③ 현 상태가 좋음
 ④ 어느 정도 축소되어야함 ⑤ 대폭 축소되어야 함(단절 상태) ⑥ 잘 모르겠다
- [45] 중앙과 기초자치단체간의 인사교류가 향후 어떻게 되어야 한다고 생각하십니까? ()
 ① 적극 확대되어야 함 ② 어느 정도 확대 되어야함 ③ 현 상태가 좋음
 ④ 어느 정도 축소되어야함 ⑤ 대폭 축소되어야 함(단절 상태) ⑥ 잘 모르겠다
- [46] 광역과 기초자치단체간의 인사교류가 향후 어떻게 되어야 한다고 생각하십니까? ()
 ① 적극 확대되어야 함 ② 어느 정도 확대 되어야함 ③ 현 상태가 좋음
 ④ 어느 정도 축소되어야함 ⑤ 대폭 축소되어야 함(단절 상태) ⑥ 잘 모르겠다
- [47] 다음은 기초자치단체의 부단체장을 지방직에서 국가직화하는 방안에 대해서 어떻게 생각하십니까? ()
 ① 찬성한다 ② 반대한다 ③ 잘 모르겠다

④ 地方自治團體에는 第1項의 規定에 불구하고 法律이 정하는 바에 의하여 國家公務員을 둘 수 있다.
 <改正 1994-3-16>

⑤ 第4項에 規定된 國家公務員은 國家公務員法 第32條第1項 내지 第3項의 規定에 불구하고 5級이상의 國家公務員은 당해地方自治團體의 長의 提請으로 所屬長官을 거쳐 大統領이 任命하고, 6級이하의 國家公務員은 당해地方自治團體의 長의 提請으로 所屬長官이 任命한다.<改正 1995-1-5>

- [47] 현재 지방자치법 제103조(위의 조항 참조)는 지방자치단체에 국가공무원을 둘 수 있도록 규정하고 있습니다. 지방자치단체에 지방공무원과 국가공무원의 이와 같은 이원적 혼합 배치에 대해 어떻게 생각하십니까? ()
 ① 빠른 시일내에 지방자치단체에 근무하는 모든 국가직을 지방직화해야 한다
 ② 모든 국가직을 지방직으로 대체하기 보다는 국가직의 범위를 축소·조정해야 한다
 ③ 당장은 지방자치단체의 기획·정책입안 능력이 떨어지므로 점진적으로 지방직화되어야 한다
 ④ 현재의 이원적 체제가 존속되어야 한다 ⑤ 잘 모르겠다

